

Samenwerkingsagenda | Kooperationsagenda Nederland – Niedersachsen



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Niedersachsen

provincie **Drenthe**

provinsje fryslân
provincie fryslân

provincie
 groningen

provincie **Overijssel**

Samenwerkingsagenda

Nederland – Nedersaksen

1. Aanleiding

Een effectieve samenwerking tussen Nederlandse en Duitse overheden in het grensgebied is van groot belang voor de kwaliteit van leven van de bewoners van de grensregio. Deze samenwerking dient dus bestendig te zijn. Een goed functionerende samenwerking is niet alleen van belang voor de grensregio, maar ook voor Nederland en Nedersaksen als geheel. Het handelsvolume tussen Nederland en Duitsland is veel omvangrijker dan de handel met verafgelegen landen in Europa, Amerika of Azië. En de economische samenwerking tussen Duitsland en Nederland neemt een al even belangrijke positie in.

Het coalitieakkoord van de deelstaatregering van Nedersaksen en het Nederlandse regeerakkoord bevestigen de wil tot samenwerking tussen de beide landen. De van Nederlandse zijde geuite wens om een gemeenschappelijke samenwerkingsagenda met de bijbehorende governance uit te werken, wordt in dat kader vanuit Nedersaksische zijde ondersteund.

Veelal bestrijken grensoverschrijdende opgaven in Nederland meerdere overheidslagen tegelijk en liggen de oplossingen niet slechts in één enkele hand. Voor een toenemend aantal maatschappelijke opgaven geldt dat oplossingen alleen kunnen worden gevonden wanneer bijvoorbeeld gemeenten, provincies, waterschappen en de landelijke regering samenwerken en ten opzichte van partners gezamenlijk als één overheid optreden. Ook aan Duitse kant moet voor bepaalde thema's over de grenzen van bevoegdheden heen worden gedacht.

De samenwerkingsagenda is bedoeld als hulpmiddel om de benodigde spelers te laten samenkomen en het grensoverschrijdende samenwerkingsproces tussen verschillende overheidslagen te vereenvoudigen.

2. Doelstelling

Strategisch

Het doel is de uitvoering van grensoverschrijdende opgaven te optimaliseren, waarbij allereerst de focus zal liggen op de prioritaire thema's economie, arbeidsmarkt, energie, milieu en infrastructuur.

Operationeel

Operationeel doel is het opzetten van een gezamenlijk gedragen en bestendige agenda voor de samenwerking tussen Nederland en Nedersaksen, waaronder het uitwerken van prioriteiten. De

Kooperationsagenda

Niederlande – Niedersachsen

1. Hintergrund

Effektive Zusammenarbeit zwischen niederländischen und deutschen Behörden im Grenzgebiet ist von großer Wichtigkeit für die Lebensqualität der Bewohnerinnen und Bewohner der Grenzregion und verdient Beständigkeit. Eine gut funktionierende Zusammenarbeit ist nicht nur wichtig für die Grenzregion, sondern auch für die Niederlande und Niedersachsen als Ganzes. Das Handelsvolumen zwischen den Niederlanden und Deutschland übertrifft den Handel mit weit entfernt gelegenen Ländern in Europa, Amerika oder Asien. Einen dementsprechenden hohen Stellenwert hat die wirtschaftliche Zusammenarbeit zwischen Deutschland und den Niederlanden.

Die niedersächsische Koalitionsvereinbarung und die niederländische Regierungserklärung bekräftigen den Willen zur Zusammenarbeit zwischen den jeweiligen Ländern. Der Wunsch der Niederlande zur Ausarbeitung einer gemeinsamen Kooperationsagenda mit dazugehöriger Governance wird insoweit aus niedersächsischer Sicht unterstützt.

Häufig berühren die grenzübergreifenden Aufgaben in den Niederlanden mehrere staatliche Ebenen zugleich und die Lösungen liegen nicht nur in einer Hand. Eine zunehmende Anzahl gesellschaftlicher Aufgaben ist nur lösbar, wenn beispielsweise Gemeinden, Provinzen, Wasseraufsichtsbehörden und Zentralregierungssebene zusammenarbeiten und vereint als eine staatliche Verwaltung gegenüber den Partnern auftreten. Auch auf deutscher Seite müssen bestimmte Themen zuständigkeitsübergreifend gedacht werden.

Die Kooperationsagenda soll helfen, die notwendigen Akteurinnen und Akteure zusammenzuführen und grenzübergreifende Verwaltungsabläufe zu vereinfachen.

2. Zielsetzung

Strategisch

Ziel ist die Optimierung der Erledigung grenzüberschreitender Aufgaben zunächst zu den Schwerpunktthemen Wirtschaft, Arbeitsmarkt, Energie, Umwelt und Infrastruktur.

Operativ

Die Erstellung einer gemeinschaftlich getragenen und beständigen Agenda zur Zusammenarbeit zwischen den Niederlanden und Niedersachsen unter Herausarbeitung von Prioritäten ist opera-

thema's die zijn voorzien, raken in Nederland aan de belangen en bevoegdheden op nationaal, regionaal en lokaal niveau, terwijl de agenda aan Duitse zijde vooral betrekking heeft op de bevoegdheid van de deelstaat Nedersaksen. Het is de bedoeling dat de structurele dialoog op basis van deze samenwerkingsagenda leidt tot het definiëren van gemeenschappelijke prioriteiten, het optimaliseren van de samenwerking en het vereenvoudigen van arbeidsprocessen.

3. Overzicht van de huidige overheids-samenwerking tussen Nederland en Nedersaksen

De samenwerking tussen Nedersaksen en Nederland wordt gekenmerkt door een groot aantal regelmatige en onregelmatige vergaderingen en ontmoetingen, waarin betrokkenen vanuit het overheidsbestuur en het ambtelijk apparaat elkaar op nationaal, regionaal en lokaal niveau treffen om gemeenschappelijke landsgrensoverschrijdende zaken te bespreken.

Onderstaand enkele voorbeelden hiervan:

- Het jaarlijkse algemene "4+1" Treffen van de 4 Commissarissen van de Koning van de provincies Overijssel, Drenthe, Groningen en Fryslân met de minister-president van Nedersaksen (alsmede de Nederlandse consul-generaal en de Duitse ambassadeur)
- De Nederlands-Duitse Commissie voor Ruimtelijke Ordening
- Overlegorganen ten behoeve van diverse thema's, zoals het thema energie
- Bilaterale grensoverschrijdende samenwerking op lokaal / regionaal niveau tussen grensgemeenten in de Euregio en de Eems Dollard Regio op velerlei gebieden
- Interreg A: grensoverschrijdende samenwerking bij de uitvoering van het lopende programma Deutschland-Nederland alsmede bij de voorbereiding van het nieuwe programma voor de periode vanaf 2020
- De samenwerking tussen Veiligheidsregio's en "Kreise" (districten)
- Grensoverschrijdende beschermde natuurgebieden (bijv. de Waddenzee, het Eems-Dollard estuarium, Bargerveen, riviergebieden, etc.)
- Het grensoverschrijdende platform voor regionaal waterbeheer
- Gezamenlijke projectgroepen ten behoeve van infrastructuurprojecten
- Parlementaire uitwisselingen van leden van Provinciale Staten en het deelstaatarlement van Nedersaksen
- Grensoverschrijdende kennisuitwisseling en projectuitvoering rond specifieke thema's tussen de provincies en het Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (voorbeelden: Traktaat van Meppen, wederzijdse erkenning van beroepskwalificaties in de zorg, grensoverschrijdende arbeidsmarkt).

tives Ziel. Die vorgesehenen Themen berühren auf niederländischer Seite die Interessen auf nationaler, regionaler und lokaler Ebene.

Auf deutscher Seite konzentriert sich diese Agenda auf die Zuständigkeit des Landes Niedersachsen. Der strukturierte Dialog soll Prioritäten definieren, Zusammenarbeit optimieren und Arbeitsabläufe vereinfachen.

3. Übersicht der heutigen Verwaltungszusammenarbeit Niederlande – Niedersachsen

Die Zusammenarbeit zwischen Niedersachsen und den Niederlanden ist geprägt von einer Vielzahl von regelmäßigen und unregelmäßigen Terminen und Treffen, in denen sich Akteurinnen und Akteure aus Politik und Verwaltung länderübergreifend, auf Landes-, regionaler oder lokaler Ebene austauschen.

Beispielsweise seien hier genannt:

- Das jährliche allgemeine „4+1“ Verwaltungstreffen der 4 Kommissare des Königs (Overijssel, Drenthe, Groningen, Fryslân) mit dem niedersächsischen Ministerpräsidenten (und dem niederländischen Generalkonsul sowie dem deutschen Botschafter)
- Die Niederländisch-Deutsche Raumordnungskommission
- Verschiedene thematische Konsultationsgremien, wie zum Beispiel zum Thema Energie
- Auf lokaler/regionaler Ebene arbeiten Grenzgemeinden in der Euregio und der Ems Dollart Region aber auch bilateral bei einer Vielzahl von Themen grenzüberschreitend zusammen
- Interreg A: grenzüberschreitende Zusammenarbeit bei der Durchführung des laufenden Programms Deutschland-Niederlande sowie bei der Vorbereitung des neuen Programms für den Zeitraum ab 2020
- Zusammenarbeit zwischen „Veiligheidsregio's“ (Sicherheitsregionen) und Kreisen
- Grenzüberschreitende Naturschutzgebiete (z.B. Wattenmeer, Ems-Dollard, Bargerveen, Flussgebiete usw.)
- Grenzüberschreitende Plattform für regionale Wasserverwaltung
- Gemeinsame Projektgruppen bezüglich Infrastrukturprojekten
- Parlamentarischer Austausch von Mitgliedern der Provinzialparlamente und des Landtags Niedersachsen
- Grenzübergreifender Austausch und Umsetzung von Themen zwischen den Provinzen und dem Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (Bsp: Meppener Traktat, Anerkennung Qualifikation Pflegeberufe, Grenzübergreifender Arbeitsmarkt).

4. Voorstel voor een Samenwerkingsagenda Nederland – Nedersaksen

De grensoverschrijdende samenwerking tussen Nederland en Nedersaksen kent een lange geschiedenis vanuit het bewustzijn dat een goede grensoverschrijdende samenwerking voor de sociaaleconomische ontwikkeling van het grensgebied van groot belang is. De basis van de samenwerking vormde in de afgelopen jaren het Interreg-programma Deutschland-Nederland en de GROS-actielijst Nederland-Nedersaksen. Aanvullend hierop werd in 2017 vanuit Nederlandse zijde een Actieagenda Grensoverschrijdende Economie & Arbeidsmarkt opgesteld. Deze agenda is ontstaan vanuit samenwerking op lokaal, regionaal en nationaal niveau.

In de afgelopen jaren is er door de samenwerking tussen Nederland en Nedersaksen veel bereikt. De samenwerking kan echter op een aantal gebieden nog verder geoptimaliseerd worden. Er wordt dan ook voorgesteld om de huidige GROS-actielijst door te ontwikkelen op basis van de onderstaande thematische indeling:

Thema Economie & Handelsbevordering

Opgave – Bevordering van Export en Handel

Opgave – Innovatie, Clusterontwikkeling en Onderzoek (R&D)

Opgave – Kennisontwikkeling en Samenwerking op het niveau van het MKB

Thema Arbeidsmarkt, Onderwijs & Taal

Opgave – Arbeidsbemiddeling, Informatie-uitwisseling en Statistiek

Opgave – Buurtaalonderwijs, Diploma-erkenning, Binationaal Opleiden / Studeren

Thema Energie & Klimaat

Opgave – Uitwerking van gezamenlijke belangen op Energiegebied tussen Noord-Nederland en Nedersaksen

Opgave – Verkennen van de mogelijkheid tot Realisatie van een Grensoverschrijdende Energie-Unie

Thema Infrastructuur & Bereikbaarheid

Opgave – Uitwisseling met betrekking tot de Ontwikkeling van Grensoverschrijdende Weg-, Spoor- en Waterwegverbindingen

Opgave – (E-)Ticketing en Informatievoorziening

Thema Water & Natuur

Opgave – Uitwisseling met betrekking tot de Versterking van Natura 2000-netwerken

Opgave – Uitwisseling met betrekking tot de thema's Waterkwaliteit en Klimaatadaptatie

Deze opsomming van thema's wordt als een hernieuwde indeling van GROS-actielijst gezien. De genoemde thema's raken de belangen van vrijwel alle vakministeries in Nedersaksen: Economische Zaken (MW), Onderwijs (MK), Wetenschap en

4. Vorschlag Kooperationsagenda Niederlande – Niedersachsen

Die grenzüberschreitende Zusammenarbeit zwischen den Niederlanden und Niedersachsen verbindet eine lange Geschichte aus dem Bewusstsein heraus, dass für eine sozialwirtschaftliche Entwicklung des Grenzgebietes eine gute grenzüberschreitende Zusammenarbeit von großem Interesse ist. Die Basis der Zusammenarbeit lag in den vergangenen Jahren auf dem Interreg-Programm Deutschland-Niederlande und der GROS-Aktionsliste Niederlande-Niedersachsen. In Ergänzung dazu wurde im Jahr 2017 auf niederländischer Seite eine Aktionsagenda Grenzüberschreitende Wirtschaft & Arbeit ausgearbeitet. Diese entstand aus der Zusammenarbeit auf lokaler, regionaler und nationaler Ebene.

In den vergangenen Jahren wurde in der Zusammenarbeit zwischen den Niederlanden und Niedersachsen viel erreicht. Die Zusammenarbeit kann in einigen Bereichen jedoch weiterhin optimiert werden. Vorgeschlagen wird deshalb die Weiterentwicklung der heutigen GROS-Aktionsliste unter Berücksichtigung folgender thematischer Gliederung:

Thema Wirtschaft & Handelsförderung

Aufgabe – Förderung von Export und Handel

Aufgabe – Innovation, Clusterentwicklung und Forschung (F&E)

Aufgabe – Wissensvermehrung und Zusammenarbeit auf Ebene der KMU

Thema Arbeitsmarkt, Bildung & Sprache

Aufgabe – Arbeitsvermittlung, Informationsvermittlung und Statistiek

Aufgabe – Nachbarsprache im Unterricht, Diplomanerkennung, binationale Ausbildung/Studium

Thema Energie & Klima

Aufgabe – Umsetzung gemeinsamer Energieinteressen Nord-Niederlande und Niedersachsen

Aufgabe – Prüfung der Realisierung einer grenzüberschreitenden Energieunion

Thema Infrastruktur & Erreichbarkeit

Aufgabe – Austausch über Entwicklung von grenzüberschreitenden Weg-, Bahn- und Wasserwegverbindungen

Aufgabe – (E-)Ticketing und Informationsvermittlung

Thema Wasser & Natur

Aufgabe – Austausch über die Stärkung der Natura 2000-Netzwerke

Aufgabe – Austausch zu den Themen Wasserqualität und Klimaanpassung

Diese Auflistung von Themen wird als Neugliederung der GROS-Aktionsliste verstanden. Durch die genannten Themen werden Interessen fast aller Fachressorts in Niedersachsen berührt (MW, MK, MWK, MS, ML, MU, MI, MB, StK). Die Themenwahl

Cultuur (MWK), Sociale Zaken (MS), Landbouw (ML), Milieu & Energie (MU), Binnenlandse Zaken (MI), Federale en Europese Zaken (MB) en de Staatskanzlei (StK). De keuze van de thema's is op dit moment herkenbaar en afdoende. Te zijner tijd zal echter een herijking moeten plaatsvinden. Thema's als bijvoorbeeld "Innovatie in sociale en fysieke leefbaarheidsvoorzieningen van algemeen belang, demografie en digitalisering", waarover momenteel in de regio Weser-Ems als voorbereiding op de toekomstige Europese subsidieperiode intensief wordt gediscussieerd, kunnen in de toekomst onderdeel van de lijst worden.

5. Grondprincipe van de Samenwerkingsagenda Nederland – Nedersaksen

Deze samenwerkingsagenda is gebaseerd op de wens de samenwerking en de uitwisseling van informatie tussen de beide landen zo goed mogelijk te optimaliseren. Daarbij dient het efficiënt handelen van de betrokken overheidsinstanties steeds in ogenschouw te worden genomen.

Ten behoeve van het opstellen van de samenwerkingsagenda en de uitwerking van de hieruit voortvloeiende inhoud, wordt een Begeleidingsgroep Samenwerkingsagenda Nederland-Nedersaksen (kortweg Begeleidingsgroep) ingesteld. Deze groep is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Nedersaksische Staatskanzlei, het Consulaat-Generaal van het Koninkrijk der Nederlanden te Düsseldorf, het Nederlandse ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, de provincies Groningen, Drenthe, Fryslân en Overijssel en het Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (voor het Nedersaksische ministerie van Europese en Federale Zaken). De begeleidingsgroep kan voor afzonderlijke thema's ook gasten voor advisering raadplegen.

6. Voorstellen voor de vormgeving van de governance

a. Continuering van bestaande overlegstructuren

De ontmoeting tussen de minister-president en de Commissarissen van de Koning, het "4+1" Treffen, zal net als in de afgelopen jaren eenmaal per jaar plaatsvinden. Daarnaast worden routinematige overleggen op ambtelijk niveau vastgelegd (bijv. per kwartaal een ontmoeting van de Duitse en Nederlandse coördinatoren). Goedlopende ambtelijke overlegstructuren, zoals de Subcommissie Noord van de Nederlands-Duitse Commissie voor Ruimtelijke Ordening, evenals de Stuurgroep en het Comité van Toezicht voor Interreg A, behoeven geen nadere coördinatie vanuit deze agenda. Dit vindt vanuit het programma of vanuit het desbetreffende orgaan plaats.

In de samenwerkingsagenda is nadrukkelijk ruimte gelaten voor thematische bilaterale overleggen, op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Omdat de nationale overheid de samenwerking tussen Nederland en

ist zum aktuellen Zeitpunkt nachvollziehbar und ausreichend. Sie bedarf zu gegebener Zeit einer Überprüfung. Themen wie beispielsweise „Innovation in der Daseinsvorsorge, Demografie und Digitalisierung“ welche in der Region Weser-Ems in Vorbereitung auf die zukünftige EU-Förderperiode stark diskutiert werden, könnten zukünftig Bestandteil der Liste werden.

5. Grundsatz der Kooperationsagenda Niederlande – Niedersachsen

Diese Kooperationsagenda ist getragen von dem Wunsch, die Zusammenarbeit und den Informationsaustausch zwischen den Ländern bestmöglich zu optimieren. Dabei soll die Effizienz des Verwaltungshandelns stets im Fokus bleiben.

Zur Aufstellung der Kooperationsagenda und Gestaltung der Inhalte, die sich aus dieser Agenda ergeben, wird eine Begleitgruppe Kooperationsagenda Niederlande-Niedersachsen (Begleitgruppe) eingesetzt. Diese setzt sich wie folgt zusammen: Nds. Staatskanzlei, Generalkonsulat des Königreichs der Niederlande Düsseldorf, niederländisches Ministerium für Inneres und Königsbeziehungen, Vertreter der Provinzen Groningen, Drenthe, Fryslân und Overijssel und Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (für das Niedersächsische Ministerium für Bundes- und Europaangelegenheiten und Regionale Entwicklung). Die Begleitgruppe kann zu Einzelthemen Gäste zur Beratung hinzuziehen.

6. Vorschläge für die Gestaltung der Kooperationsagenda, bzw. Governance

a. Bestehende Dialoge fortführen

Das Treffen MP und CdK, das „4+1“ Verwaltungstreffen, sollte wie in den vergangenen Jahren einmal jährlich stattfinden. Routinen auf der Arbeitsebene sollten ebenfalls festgelegt werden (D/NL-Koordinatorentreffen z.B. quartalsweise). Bewährte Strukturen auf Arbeitsebene wie beispielsweise UK Nord und LA und BA Interreg A bedürfen hier keiner weiteren Koordination, sie werden aus dem Programm oder aus dem betroffenen Gremium koordiniert.

In der Kooperationsagenda wurde ausdrücklich Raum für bilaterale Gespräche in Bezug auf verschiedene Themen geschaffen, sowohl auf politischer als auch auf administrativer Ebene. Weil die Nationalregierung die grenzübergreifende Zusammenarbeit zwischen Niedersachsen und den Niederlanden stärken kann, wird neben dem bereits erwähnten „4+1“ Treffen ein mindestens einmal jährlich stattfindendes Dreiergespräch/politische Begleitgruppe zwischen dem Staatssekretär

Nedersaksen kan versterken, wordt er, naast het genoemde "4+1" Treffen, ten minste een keer per jaar een triloog georganiseerd tussen de staatssecretaris van het Nederlandse ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), de Nedersaksische Chef der Staatskanzlei en een coördinerend Commissaris van de Koning als vertegenwoordiger van de noordelijke grensprovincies. Deze drie bestuurders zorgen voor continuïteit en regie en betrekken vakministers als de agenda en de actualiteit daarom vragen.

Alle overige besprekingen / ontmoetingen dienen te ontstaan vanuit het belang om een concreet thema met de politiek of vakinhoudelijk verantwoordelijke persoon / personen te bespreken.

Vanuit Nedersaksische optiek is het bevorderlijk als de aanleiding voor een gesprek voortkomt uit een inhoudelijke noodzaak. Het thema is dan ook bepalend voor wie er aan de inhoudelijke discussie c.q. bespreking zullen deelnemen.

(Theoretisch voorbeeld: op energiegebied heeft het project SEREH aangetoond dat de gezamenlijke grensoverschrijdende energiemarkt nog in de kinderschoenen staat. De wens bestaat om dit thema politiek te bespreken met de ministers voor Energie van Nedersaksen en Nederland almede met vertegenwoordigers van provincies, maar ook met vertegenwoordigers op hoog niveau uit de energiesector. De initiatiefnemer, Nederland, bespreekt met de Staatskanzlei en het Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (ArL), hoe dit het beste kan worden aangevlogen. De Staatskanzlei bereidt, ondersteund door het ArL, de contacten met het betreffende vakministerie voor en brengt de benodigde spelers ten behoeve van de voorbereiding van de bespreking samen. Uiteindelijk is het betrokken vakministerie verantwoordelijk voor de inhoudelijke uitvoering.)

des Niederländischen Ministeriums für Inneres und Königreichsbeziehungen (BZK), dem Chef der Niedersächsischen Staatskanzlei und einem koordinierenden Kommissar des Königs, stellvertretend für die nördlichen Grenzprovinzen, organisiert werden. Diese drei Regierungsvertreter werden für Kontinuität und Regie sorgen und Fachminister einbeziehen, wenn dies die Tagesordnung bzw. Aktualität erfordert.

Alle weiteren Beratungen / Treffen sollten aus dem Interesse entstehen, ein konkretes Thema mit dem politisch oder fachlich Verantwortlichen zu besprechen.

Aus niedersächsischer Sicht ist es von Vorteil, wenn der Impuls zu einem Gespräch von der inhaltlichen Notwendigkeit ausgeht. Durch das Thema bestimmt sich in Folge auch der Personenkreis, der für die inhaltliche Diskussion notwendig ist.

(Theoretisches Beispiel: im Bereich Energie hat das Projekt SEREH gezeigt, dass die grenzübergreifende gemeinsame Vermarktung von Energie noch in den Kinderschuhen steckt. Es besteht der Wunsch, das Thema politisch mit dem Energieminister NDS und NL sowie Provinzvertreterinnen und -vertretern, aber auch mit hochrangigen Vertreterinnen und Vertretern der Energiewirtschaft, zu diskutieren. Der Impulsgeber NL spricht mit StK und ArL, wie man das Thema umsetzen kann. StK mit Unterstützung des ArL bereiten die Kontakte zu Fachressort vor und bringen die notwendigen Player zur Vorbereitung des Termins zueinander. Inhaltlich verantwortlich für die Umsetzung des Themas ist im Endeffekt das zuständige Fachressort.)



Zusammenfassendes Bild Governance Kooperationsagenda Niederlande-Niedersachsen
Samenvattende figuur Governance Samenwerkingsagenda Nederland-Nedersaksen

b. Gezamenlijke analyse van de grensoverschrijdende samenwerking door inventarisatie van reeds bestaande gespreksniveaus en samenwerkingsverbanden

Op basis van de notitie van de Staatskanzlei van Nedersaksen van 6 februari 2018 met betrekking tot de thema's "1. Samenwerking op het gebied van de partnerschappen, gremia en grensoverschrijdende thema's" en "2. Grensoverschrijdende samenwerkingsverbanden" worden alle reeds bestaande grensoverschrijdende dialoogstructuren in beeld gebracht. Deze inventarisatie wordt vervolgens thematisch gestructureerd en op basis van aspecten van efficiency bekeken en geëvalueerd.

c. Vergelijking van de bevoegdheden van overheidsorganen en advisering op basis van hulpvragen ter ondersteuning van grensoverschrijdende samenwerking

De werk- en organisatiecultuur binnen de overheid verschilt tussen beide landen en vaak is het de desbetreffende partners niet duidelijk wie in het partnerland verantwoordelijk is voor de beantwoording van bepaalde inhoudelijke vragen. De leden van de begeleidingsgroep zijn hiervoor het eerste aanspreekpunt evenals voor de voorbereiding van inhoudelijke ontmoetingen / besprekingen volgens punt a.; zij helpen de juiste contactpersonen bijeen te brengen die nodig zijn om een oplossing te vinden voor specifieke kwesties. Ook behandelen zij inhoudelijke gespreksaanvragen teneinde te bepalen of er een noodzakelijke basis is voor grensoverschrijdende gesprekken. De begeleidingsgroep kan eventueel ook zelf het initiatief nemen om een grensoverschrijdend gesprek te starten. Dit laat de bevoegdheid van de vakspecialisten van betrokken overheidsorganen onverlet.

d. Evaluatie van de samenwerkingsagenda

De begeleidingsgroep zal de samenwerkingsagenda regelmatig aan een evaluatie onderwerpen en daarbij de thematische samenstelling van de agenda beoordelen en indien nodig aanpassen. Ook administratieve processen en dialoogstructuren kunnen indien nodig verbeterd worden.

e. Personele capaciteiten, inzet van middelen

Het opstellen en het coördineren van de samenwerking op basis van de samenwerkingsagenda vindt plaats door het inzetten van de aanwezige personeelscapaciteit en beschikbare financiële middelen. Ook zijn geen juridische aanpassingen (EGTS) voorzien.

Maart 2020

b. Gesamtanalyse der grenzübergreifenden Zusammenarbeit durch Inventarisierung bereits bestehende Gesprächsebenen und Kooperationen

Auf Basis des Vermerks der Nds. StK vom 06.02.2018 zu den Themen „1. Zusammenarbeit im Bereich der Partnerschaften, Gremien und grenzübergreifenden Themen“ und „2. Grenzübergreifende Kooperationen“ erfolgt eine Erfassung aller bereits bestehenden grenzübergreifenden Dialogebenen. Diese Erfassung wird in weiterer Bearbeitung thematisch gegliedert und unter Effizienz Gesichtspunkten betrachtet und bewertet werden.

c. Abgleich der Verwaltungszuständigkeiten und Sondierung von Hilfestellungen

Die Verwaltungskultur beider Länder unterscheidet sich und oftmals ist den jeweiligen Handelnden nicht deutlich, wer im Partnerland verantwortlich ist für die Beantwortung bestimmter inhaltlicher Fragen. Hier sollten die Mitglieder der Begleitgruppe als erste Ansprechpersonen, auch zur Vorbereitung inhaltlich motivierter Treffen / Beratungen nach Punkt a., dienen; sie sollten die notwendigen Kontakte zur Klärung spezieller Fragestellungen vermitteln und sich spezieller Fragestellungen annehmen, um eventuelle grenzübergreifende Gesprächsnotwendigkeit zu eruieren. Die Begleitgruppe kann ggf. als Impulsgeber für einen Gesprächstermin dienen. Die Zuständigkeit des Fachressorts bleibt davon unberührt.

d. Evaluation der Kooperationsagenda

Die Begleitgruppe wird in regelmäßigen Abständen die Kooperationsagenda evaluieren, dabei soll die thematische Aufstellung der Agenda überprüft und bei Bedarf angepasst werden. Auch Verwaltungsabläufe und Dialogstrukturen können bei Bedarf verbessert werden.

e. Personalkapazitäten, Mitteleinsatz

Die Aufstellung und Betreuung der Kooperationsagenda wird durch Einsatz der vorhandenen Personal- und Haushaltressourcen erfolgen. Auch rechtliche Anpassungen (EVTZ) sind nicht geplant.

März 2020

Raymond Knops

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Minister für Inneres und Königsbeziehungen

René Paas

Commissaris van de Koning van de Provincie Groningen
Kommissar des Königs der Provinz Groningen
Vertegenwoordiger van de noordelijke grensprovincies
Stellvertreter der nördlichen Grenzprovinzen

Jörg Mielke

Staatssekretär
Staatssekretär
Hoofd van de Nedersaksische Staatskanzlei
Chef der Niedersächsischen Staatskanzlei